

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора экономических наук, доцента

Мясниковой Татьяны Алексеевны

на диссертацию Табачниковой Марии Брониславовны «Управление изменениями институциональной среды региона. Проектный подход», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность темы исследования. Сложный период экономического развития России и регионов страны требует максимального внимания органов управления различных уровней к перспективным направлениям его совершенствования с участием всех заинтересованных лиц. Во многом проблемы управления региональным развитием связаны с представлениями о необходимости применения экономических механизмов. Социальная сфера, институциональная среда рассматриваются, как правило, либо с позиций социального выравнивания, поддержки слабо защищенных слоев населения, либо как некоторая данность, которую следует принимать во внимание без использования их управленческого потенциала.

Между тем, именно институциональная среда, как показывают теоретические исследования и практический опыт развитых в экономическом отношении стран, является одновременно и источником, и объектом управления. Изменения институциональной среды и их роль в социально-экономическом развитии регионов являются объектом исследования соискателя, что позволит в перспективе использовать их для совершенствования социально-экономических процессов в целом.

Оценка современной российской практики, ее сопоставление с достижениями зарубежного опыта, свидетельствуют о явном недоиспользовании потенциала институциональной среды для достижения экономических и социальных результатов развития административно-территориальных образований страны.

В существенной мере такое положение обусловлено отсутствием адекватного теоретического, методического и инструментального обеспечения

управления изменениями институциональной среды регионов с использованием проектного подхода, востребованность которого доказана как теоретическими исследованиями, так и практикой экономической деятельности.

В этом контексте тема диссертации Табачниковой Марии Брониславовны представляется, безусловно, актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

Предметная область исследования соответствует специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством Паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки РФ (региональная экономика), п.п. 3.9. Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Соискатель четко ставит цель диссертационной работы, которая состоит «в разработке теоретических, методологических положений, методического инструментария управления изменениями институциональной среды регионов на основе проектного подхода» (с. 7).

Представленная работа состоит из четырех глав, которые позволили в достаточно полном объеме раскрыть цель диссертационного исследования, последовательно и логично решить поставленные задачи, обосновать научную состоятельность и направления практического применения сформулированных выводов и рекомендаций.

Содержание, структура и логика диссертации позволяют отметить четко выраженный баланс теоретических, методических и практических аспектов управления изменениями институциональной среды регионов на основе проектного подхода.

Положения и выводы диссертации обоснованы и аргументированы на основе критического анализа методологических подходов и точек зрения отечественных и зарубежных исследователей по проблемам региональной экономики и территориального управления.

Соискатель в процессе исследования учел существенный теоретический задел, созданный представителями разных экономических школ, в сфере обоснования методологических, теоретических и методических аспектов управления изменениями институциональной среды на основе проектного подхода.

В качестве методологической основы в рамках системного подхода соискателем продуктивно использованы методы абстрагирования, компаративного, историко-логического, структурно-функционального, экономико-статистического анализа, организационного моделирования.

Обоснованность положений и выводов работы подтверждается анализом необходимого статистического и фактологического материала.

Достоверность и научная новизна положений, выводов и рекомендаций исследования.

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается обстоятельным анализом специальной научной литературы, нормативных и методических материалов по вопросам региональной экономики и управления, в том числе, в области управления изменениями региональной социальной и институциональной среды, использования для этой цели проектного подхода; использованием нормативных актов Российской Федерации и субъектов Федерации, материалов Росстата; тщательной, обстоятельной, многообразной обработкой материалов собственных исследований, подтверждающей авторские выводы.

Результаты исследования апробированы в выступлениях автора на научных конференциях международного и российского уровней, а также в достаточном количестве публикаций – по теме диссертации опубликовано 58 научных работ, из них 16 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 1 статья в издании, индексируемом в международной базе данных Scopus, 3 монографии. Общий объем печатных работ составил 62,93 п.л., в том числе авторский вклад – 56,14 п.л.

В приращении научного знания, полученном автором, следует выделить наиболее значимые элементы, характеризующие **новизну** диссертационного исследования:

1) Раскрыты сущностные и содержательные характеристики институциональной среды региона, обосновано, что при оценке ее влияния институциональной среды на социально-экономическое развитие региона, следует исходить из следующих положений: институциональная среда региона образует систему, включающую элементную базу и формы связей; элементная база институциональной среды с содержательной стороны разнородна, интересы, ценности и цели ее подсистем несводимы к некоторой единой ценности и цели; формирование институциональной среды региона происходит на основе двух основных форм связей между ее элементами – формальных и неформальных институтов (их состав и содержание доказательно раскрыто в диссертации; изменения институциональной среды касаются как элементной базы, так и форм связей между субъектами различной институциональной природы (с. 17-38, выводы – на с. 36-38).

2) Обоснованы и сформулированы принципы управления изменениями институциональной среды региона, в составе которых выделены следующие группы: принципы сохранения и развития параметров институционального порядка редиистрибутивной экономики; принципы дополнения параметров порядка редиистрибутивной экономики элементами рыночной экономики; принципы соблюдения эволюционного характера изменений. Каждая группа принципов раскрыта с точки зрения их состава и содержания (с. 38-60, выводы – на с. 59-60).

3) Предложен теоретико-методический подход к оценке перспектив и проблем реализации проектов социально-экономического развития в контексте изменений институциональной среды региона. Представляет интерес авторский подход к идентификации возможностей, перспектив, проблем, рисков социально-экономического развития, изменений институциональной среды региона, на основе их качественной характеристики различными группами стейкхолдеров, выражаемой характеристиками «экономический оптимизм» и «экономический пессимизм» (с. 125-135). Апробация предложенного подхода (с. 136-151) продемонстрировала интересные результаты оценки перспектив и проблем развития региона шестью социальными группами, что позволяет использовать

авторский подход для планирования и реализации проектов социально-экономического развития и управления изменениями институциональной среды (с. 151-153).

4) Разработана теоретическая и методическая основа формирования эффективной системы управления рисками в процессе социально-экономических и институциональных изменений в регионе. Теоретически обосновано, что риски (угрозы) имеют объективное содержание и субъективную оценку, обусловленную, на уровне региона, принадлежностью экспертов к определенным группам стейкхолдеров (с. 125-135). Доказано, что в соответствии с этим, на этапе планирования и определения временных, ресурсных и бюджетных границ проектов, их участники и эксперты должны учитывать возможность отклонения от плана, опираясь при этом на собственный опыт или опыт реализации аналогичных проектов. Проведенные практические расчеты показали, что наиболее значимыми для нивелирования рисков социально-экономического развития Воронежской области (как модельного региона, в котором проводилась апробация результатов) являются социальные проекты, направленные на сглаживание социальной напряженности из-за ухудшения положения социально уязвимых слоев населения (с. 190-202). Поэтому для предотвращения и нивелирования рисков социальных проектов региона необходимо превратить их (проекты) в «общее дело» и общую зону ответственности всех региональных групп стейкхолдеров.

5) Обосновано содержание механизма управления социальными проектами в системе социально-экономического развития и институциональных изменений региона (с. 215-242), включающего: субъектов в составе органов власти, крупного бизнеса, малого бизнеса, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бюджетного сектора; взаимосвязи между указанными субъектами, структурированные по совокупности институциональных и функциональных признаков (перспективы социально-экономического развития региона; направления трансформации общества, значимые с позиций субъектов управления; методы достижения целей и мобилизации ресурсов; интересы стейкхолдеров; целеполагание социальных проектов, соответствующее их типам и перспективам развития региона; планирование и организация финансирования социальных проектов).

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.

Теоретическая ценность результатов диссертационного исследования Табачниковой Марии Брониславовны состоит в том, что они развивают представления о процессах управления изменениями институциональной среды региона на основе проектного подхода.

Содержащиеся в работе результаты формируют необходимое методическое и инструментальное обеспечение управления изменениями институциональной среды региона.

Обоснованные автором рекомендации по совершенствованию управленческой практики, адресованные органам государственной власти, менеджерам субъектов хозяйствования – потенциальных и реальных участников управления изменениями институциональной среды регионов, позволят повысить эффективность названных процессов.

Ряд положений диссертационного исследования может быть использован в преподавании курсов «Региональная экономика и управление», «Социальная политика региона», «Государственное стратегическое управление».

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. Рассматривая влияние институциональной среды на социально-экономическое развитие региона, автор обратился к «новой системной парадигме» Г. Клейнера, в соответствии с которой все системы подразделяются на четыре типа: объекты, процессы, проекты, среда (с. 17). При дальнейшем анализе проектов и обосновании их роли в управлении изменениями институциональной среды следовало в большей степени остановиться на таких характеристиках проектов как их пространственная и временная ограниченность, на которые обращает внимание цитированный автор.

2. В составе принципов управления изменениями институциональной среды регионов автор выделяет их группу, представляющую «соблюдение эволюционного характера изменений»: интенциональность, активное восприятие ситуации, подлежащей изменению; обнаружение и использование в целях минимизации управленческих усилий точек «резонансного возбуждения» в зонах согласованности интересов, ценностей, целей различных групп стейкхолдеров региона; скоординированность управления эволюционными изменениями между всеми группами стейкхолдеров региона; рефлексивность управления эволюционными изменениями региона, основанная на непрерывном анализе

и корректировке управленческого воздействия; сосредоточение управленческих усилий на главных, ключевых направлениях изменений институциональной среды региона и сбалансированность воздействия на второстепенных; позитивность восприятия результатов эволюционного процесса изменений институциональной среды региона; функциональная полезность управления эволюционными изменениями институциональной среды региона (с. 59-60). В дальнейшем данные принципы использованы при анализе социальных проектов региона, однако, их формулирование в предложениях автора следовало сделать более четким.

3. Работа содержит неудачные оформительские и редакционные решения, на что было указано автору в процессе рецензирования. Например: «Следует отметить, что общий смысл определения в силу перевода текста, взятого из международного стандарта ISO 21500, несколько отличается от оригинала, «комплекс взаимосвязанных мероприятий», - не совсем «Activity». «Activity» имеет основной смысл как «деятельность», мероприятие же в смысле проектного управления принято обозначать как «endeavor» (с. 66).

Изложенные замечания имеют, преимущественно частный характер и не ставят под сомнение основные результаты диссертационного исследования в целом.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертация Табачниковой Марии Брониславовны «Управление изменениями институциональной среды региона. Проектный подход», представленная на соискание ученой степени доктора экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) представляет собой оригинальное, законченное, самостоятельное, практически значимое исследование в области региональной экономики. Научные положения, рекомендации и выводы работы вносят существенный вклад в развитие научных основ теории региональной экономики и государственного управления ее развитием.

Диссертация представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему. Новые научные результаты, полученные диссертантом, в должной степени обоснованы и достоверны. Ав-

тореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

По теоретической и практической значимости результатов проведенного исследования, актуальности выбранной темы, научной новизне авторского подхода, достоверности и обоснованности научных результатов, диссертационная работа Табачниковой Марии Брониславовны «Управление изменениями институциональной среды региона. Проектный подход», отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 года, и Паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент.

Заведующий кафедрой
государственного
и муниципального управления федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения
«Кубанский государственный университет»,
доктор экономических наук, доцент
Мясникова Татьяна Алексеевна

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Адрес: 350040, Краснодар,
ул. Ставропольская 149,
ком. 423 Н
кафедра государственного и муниципального управления
телефон/факс (861)2353592
e-mail: gmu@kubsu.ru

Дата «30» марта 2018 г.



Мясникова Т.А.
Ю. А. Семенов